

Манджиева Анна Александровна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

История развития законодательства об ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств

Аннотация. В данной статье раскрываются вопросы ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков по российскому законодательству.

Ключевые слова: наркотические средства, оборот наркотических средств, преступление, уголовная ответственность.

Актуальность данного вопроса заключается в целесообразности остановить свое внимание на процессе становления российского антинаркотического законодательства, имеющем место с начала XX века до настоящего времени, поскольку проблемы совершенствования такового были и продолжают оставаться актуальными на современном этапе развития российской правовой системы.

Первым законодательным актом, предусматривающим ответственность за наркопреступления был Закон «О мерах борьбы с опиумокурением» от 07.06.1915г.

© Далее, в соответствии с Предписанием Совета Народных Комиссаров РСФСР от 31.07.1918 № 7206–7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином», спекуляция наркотиками (кокаином) признавалась самой отвратительной из всех видов спекуляцией, а виновных предписывалось арестовывать. Предписание Совета Народных Комиссаров РСФСР 1918 года «О торговле опиумом» делало попытку пресечения каналов и источников международного

наркобизнеса из Ирана через Азербайджан в РСФСР и далее в Сибирь, которая на тот момент была под контролем Колчака, а затем через Киргизию в Китай.

В «Руководящих началах по уголовному праву РСФСР», принятых постановлением Наркомюста РСФСР 12 декабря 1919 г., не содержалось специальной антинаркотической нормы. «Руководящие начала» стали основой для разработки Уголовного кодекса РСФСР.

В Уголовном кодексе 1922г. также не было конкретных составов преступлений, предусматривающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств. Этот недостаток восполнялся за счет принятия отдельных нормативных актов. До этого момента уголовно-правовое регулирование в сфере незаконного оборота наркотиков осуществлялось по аналогии с другими статьями Кодекса.

6 ноября 1924 г. СНК РСФСР издал Постановление «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами», в соответствии с которым запрещается свободное обращение всех сильнодействующих средств, служащих или могущих служить для различных видов опьянения, разрушительным образом действующих на здоровье населения. Нарушение указанных правил наказывалось по ст. 136 УК РСФСР (нарушение положений, регулирующих проведение в жизнь государственных монополий) и по ст. 141 (нарушение правил о торговле теми или другими продуктами или изделиями в тех случаях, когда в них установлена ответственность по суду) [2, с. 36].

22 декабря 1924 г. ВЦИК и СНК РСФСР издали Постановление «О дополнении Уголовного Кодекса статьей 140-д». Статья состояла из двух частей. В первой части предусмотрена ответственность за «изготовление и хранение с целью сбыта, сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ». Во второй части – за «то же преступление, совершаемое в виде промысла, а равно содержание притонов, в коих производится сбыт или потребление... одурманивающих веществ».

В новом Уголовном кодексе 1926г. (ст. 24) так же, как и в УК РСФСР 1922 года (ст.ст. 46–47), были меры социальной защиты в виде

принудительного лечения наркоманов, совершивших преступления. Ст. 140-д УК РСФСР 1922 года с малозначительными изменениями была преобразована в ст. 104 УК РСФСР 1926 года.

В УК РСФСР, который утвержден 27 октября 1960 г. Верховным Советом РСФСР, включен ряд норм по борьбе с наркопреступлениями. Так, например, согласно ст. 224 предусмотрена ответственность за производство, продажу и хранение или приобретение для продажи наркотических и других сильнодействующих и токсичных веществ без специального разрешения и в нарушение установленных правил для производства, хранения, выпуска, регистрации, транспортировки, отгрузки наркотических и других сильнодействующих и ядовитых веществ. Ст. 225 УК РСФСР предусматривала ответственность за посев опийного мака или индийской конопли без надлежащего разрешения.

Указ от 25.04.1974 создал действенную правовую базу в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. В последующем Совет Министров РСФСР принял постановление от 14.05.1974 № 278-20 244 «О мерах по дальнейшему усилению борьбы с распространением наркотиков в РСФСР». Такая политика отвечала требованиям Единой конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года о психотропных веществах, в связи с тем, что СССР принимал участие в подготовке документов и ратифицировал их. С одной стороны, наша страна не пошла по пути уголовных репрессий в отношении потребителей наркотиков и ввела административную ответственность за потребление.

Важным моментом в развитии отечественного антинаркотического законодательства стало принятие Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 22.07.1993 № 5494-1 «О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации», главная цель которой состоит в том, чтобы в течение ближайших лет осуществить работу по предупреждению роста незаконного потребления и оборота наркотиков, а в отдаленной перспективе их снижению.

В ходе реализации Концепции законодательная работа была продолжена в 1993–1997 годах и 08.01.1998 был принят Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Необходимо также отметить, что во время подготовки законопроекта вступил в действие новый Уголовный кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой Российской Федерации 24.05.1996, вступил в действие с 01.01.1997 и действует по настоящее время).

К серьезным новеллам, необходимо отнести расширение предмета преступного посягательства, что выразилось во включении в Уголовный кодекс психотропных веществ, за незаконные действия с которыми предусматривалась ответственность, аналогичная ответственности за незаконные действия с наркотиками, а также устанавливалась ответственность за вымогательство наркотических средств и психотропных веществ (ст. 229 УК РФ), а также расширен предмет использования во всех интерпретациях наркотических средств и психотропных веществ за счет их аналогов [1, с. 21].

В рамках повышения эффективности нормативного правового обеспечения антинаркотической деятельности Федеральным законом от 1 марта 2012 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлена уголовная и административная ответственность за незаконный оборот прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ; дополнительно дифференцирована уголовная ответственность за наркопреступления; усилена уголовная ответственность за сбыт и контрабанду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в особо крупных размерах вплоть до пожизненного лишения свободы и др.

Таким образом, история развития российского антинаркотического законодательства за последние сто лет свидетельствует, что в течение всего указанного времени прослеживается наступательность в борьбе с распространением наркотиков. Наиболее стремительное развитие отечественного антинаркотического законодательства имело место в 70–90-е

годы прошлого века. В 90-х годах XX века в Российской Федерации создана и действует система уголовно-правовых мер, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Литература

1. Воронин М.Ю., Драган Г.Н., Жданова Е.В. Проблемы законодательного регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотиков: учебно-методическое пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2006.

2. Ужахов А.С. История становления российского законодательства по противодействию незаконному обороту наркотиков в досоветский и советский периоды // Российский следователь. 2009. № 24.

© Бюллетень магистранта 2018-2019 № 5