

Долбунов Александр Николаевич

Магистрант

Направление: Государственное муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное муниципальное управление

Развитие и совершенствование системы социальной защиты через привлечение общественных и религиозных организаций (на примере Нижегородской области)

Аннотация. Статья посвящена трансформации социальной политики государства в современных условиях в сфере социальной защиты.

Ключевые слова: социальная политика, социальная сфера, социальная защита, трансформация, социальные функции государства.

Российское общество, в период экономических преобразований и перехода к рынку, стало трансформироваться, что за последние десятилетия привело его к новому состоянию. Новая структура общества оказалась весьма противоречивой, в ней человек поставлен в сложные условия самостоятельного обеспечения и самозащиты. Это в свою очередь обострило проблемы социальной помощи в Российской Федерации и привело к необходимости совершенствования существовавшей системы социальной защиты населения. В данных условиях способность государственного управления эффективно выполнять возложенные на него функции во многом зависит от степени развития институтов и организаций гражданского общества. Сегодня особенно важно умение конкретно и грамотно решать вопрос о соотношении и взаимодействии двух фундаментальных процессов – государственного управления, и общественной самоорганизации. В общественно-политической жизни это требование времени выступает как задача обеспечения оптимального взаимодействия между государством и гражданским обществом. Целостность системы государственного управления обеспечивается в том случае, когда этот

процесс не сводится лишь к внешнему регулированию, которое превращает подавляющее большинство членов общества из сознательных субъектов деятельности в пассивные объекты внешнего воздействия. Поэтому, в дополнение к системе регулирования, удерживающей любую социальную организацию на определенной линии развития, необходимо уметь построить систему управления, воздействие которой согласуется со свойствами внешней среды и самой социальной организации и которая способна инициировать желательные изменения в необходимом направлении. В настоящее время наблюдаются тенденции роста негосударственных институтов, некоммерческих объединений, фондов, и организаций, которые активно подключаются к решению задач социальной защиты. Все эти институты и структуры формируются в рамках гражданского общества, становление и развитие которого проходит сегодня. Одним из значимых институтов в Российской Федерации является Русская Православная Церковь. Автор хотел бы остановиться именно на этом аспекте, так как он ему ближе в силу профессиональной деятельности в этой сфере. Рассмотрение данного вопроса будет проходить на примере Нижегородской епархии. Интерес здесь представляют нормативные документы, регламентирующие работу института Церкви и положительный опыт, что уже получен, и который следует изучать, обобщать и развивать.

Итак, со стороны государства законом, регламентирующим деятельность церкви, является Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997г. Нас интересует именно 18 Статья этого указа, где говорится, что религиозные организации вправе осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций [1].

Со стороны Русской Православной Церкви также существует четкий регламент, регулирующий благотворительную деятельность на общецерковном, епархиальном и **благочинническом уровнях, где каждый из них осуществляет свои функции и задачи.** *Данный регламент был принят 4*

февраля 2011 года Архиерейским Собором Русской Православной Церкви и называется: «О принципах организации социальной работы в Русской Православной Церкви» [2].

С целью подтверждения данного тезиса, приведем отдельные положения данного документа, там, в частности, говорится, что в осуществлении своего социального служения Церковь имеет возможность тесно сотрудничать с государством, а государственные социальные учреждения часто становятся объектами церковной помощи. К делу социального служения Церкви могут привлекаться сотрудники государственных социальных и медицинских учреждений, в том числе пока не являющиеся активными членами Церкви. Далее отмечается, что социальная деятельность может быть весьма различной: это поддержка, укрепление и защита семьи, помощь старикам, инвалидам, людям, страдающим тяжелыми заболеваниями и т. д. Эта помощь может быть медицинской, реабилитационной, социальной, психологической, консультационной, духовной, а также материальной, включая финансовую поддержку, сбор и распределение продуктов, вещей и медикаментов. При этом церковь не предполагает подменить государственные органы с одной стороны, и не породить иждивенчества, с другой [2].

На основании данного решения Русской Православной Церкви, в Нижегородской епархии, при храмах и монастырях открыты многие центры помощи и поддержки граждан. Так в ней создан и работает отдел по взаимодействию с медицинскими и социальными учреждениями епархии, который координирует всю социальную деятельность епархии, и работают с обращениями и ходатайствами. Кроме того осуществляет свою деятельность епархиальная консультационная, справочная служба помощи «Всегда рядом». При ней имеется два организованных гуманитарных склада, за 2017 год ежемесячную помощь получали 341 семья. К информационной сфере деятельности можно отнести телефон доверия, где за 2017 год было принято 7 979 звонков [3, с. 48]. Особым вниманием в Нижегородской епархии наделяются дети, где помогают беременным женщинам, женщинам с малолетними детьми,

сюда можно отнести центр «Быть мамой». Здесь имеется 2 отделения приемное и стационарное на 10 койко – мест. За 2017 год в стационаре центра прошли реабилитацию 27 женщин и 32 ребенка. Волонтерский центр «Радость моя», при храме Всех Святых г. Саров. В объединении состоят 80 добровольцев, которые проводят благотворительные акции по сбору средств для семей с детьми-инвалидами, при этом центре имеется гуманитарный склад. В этом центре ежемесячную благотворительную помощь получают 40 человек. Группа милосердия при Благовещенском мужском монастыре, где добровольцы помогают нижегородской общественной организации инвалидов детства «Преодоление». Социальный центр «Отрада и Утешение» г. Арзамас, где оказывают помощь многодетным семьям, беременным женщинам, инвалидам всех групп, при центре имеется 2 гуманитарных склада, где ежемесячную благотворительную помощь получают 80 человек. Так же к социальным центрам с такой же сферой деятельности, где имеется 1 гуманитарный оборудованный склад и ежемесячно оказывается благотворительная помощь 70 – 40 человек, можно отнести: «Доверие», г. Богородск; «Забота» г. Бор; «Радость», г. Балахна; «Покров», г. Дзержинск; «Благость», пос. Дальнее Константиново; «Содействие», г. Кстово [3, с. 47]. Упоминая ранее об особом внимании в Нижегородской епархии к материнству и детству, необходимо отметить ее участие в федеральной благотворительной программе «Спаси жизнь», где специалисты по преабортному консультированию и профессиональные психологи осуществляют психологическое консультирование в 21 женской консультации города Н. Новгорода и женских консультациях при ЦРБ Нижегородской области. В рамках программы осуществляется материальная, продуктовая, вещевая помощь беременным женщинам, покупка товаров первой необходимости для детей. Длительность патронажа: период беременности и до 1,5 лет. За 2017год из 2406 обратившихся, сохранили беременность 256 человек, из них 123 взяты под патронаж [3, с. 49]. Так же в епархии открыто несколько православных детских садиков. Здесь принимают детей от 1,5 до 7 лет. К ним относятся следующие

православные детские сады: детский сад во имя преп. Сергия Радонежского, г. Арзамас; группа детского сада № 135, г. Дзержинск; православная группа детского сада № 126, г. Дзержинск. Епархиальное волонтерское движение «Милосердие» в г. Нижний Новгород оказывает помощь детям – отказникам в больницах и социальных учреждениях города. Необходимо отметить реабилитационный центр для наркозависимых «Трезвение», г. Кстово. Это специализированный центр помощи алко- и наркозависимым. Рассчитан на 10 койко–мест. Курс реабилитации 1 год.

В итоге необходимо сказать, что в настоящее время ведутся исследования по социальному партнерству государства и некоммерческих организаций в виде групп самопомощи. Самопомощь – это особая форма взаимодействия социальной защиты, базирующаяся на принципах единства интересов, взаимности, и солидарности [4, с. 166]. Аналогичная работа предусмотрена в регламенте церкви по социальной работе: «создание в епархиях объединений мирян — специалистов в той или иной области: врачей, психологов, педагогов, вовлеченных в социальную деятельность» [2].

Таким образом, мы рассмотрели деятельность одного из элементов системы социальной защиты населения в Нижегородской области, в частности деятельность некоммерческих организаций Нижегородской епархии, а также нормативно-правовые акты, регулирующие их работу. Отметим, что церковь, как институт гражданского общества, как социальный институт государства, проводит колоссальную работу в этом направлении. Можно предположить, что такая тенденция по совершенствованию взаимодействия в этой области будет продолжаться и принесет положительные результаты. Изучение и обобщение полученного положительного опыта, может послужить хорошим примером для развития аналогичной работы в других регионах.

Литература

1. Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 01.10.2018).

2. Постановление Архиерейского Собора Русской Православной Церкви от 4. 02. 2011 «О принципах организации социальной работы в Русской Православной Церкви» [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.patriarchia.ru (дата обращения: 01.10.2018).

3. Обращение Высокопреосвященнейшего Георгия, митрополита Нижегородского и Арзамасского к участникам епархиального собрания Нижегородской епархии 6 марта 2018 года / сост. В. Спирин, прот. Н. Новгород: Глагол, 2018.

4. Судьин С.А. Общественные организации в психиатрии: социологический анализ: Монография. Н. Новгород: Изд-во НИСОЦ, 2016.

© Бюллетень магистранта 2018